



Форум по финансовой защите от стихийных бедствий в Центральной Азии

Протокольная записка



Содержание

ВЫРАЖЕНИЕ ПРИЗНАТЕЛЬНОСТИ	3
АББРЕВИАТУРЫ	4
ВВЕДЕНИЕ.....	5
ФИНАНСИРОВАНИЕ РИСКА БЕДСТВИЙ В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ: КРАТКИЙ ОБЗОР.....	8
Республика Казахстан	8
Кыргызская Республика	10
Республика Таджикистан	12
Туркменистан	14
Республика Узбекистан.....	16
Выводы и заключения	18
ПРОТОКОЛ.....	20
Открытие форума	20
Сербия: наводнения 2014 года и их последствия	21
Финансовое и экономическое воздействие стихийных бедствий в Центральной Азии.....	23
Финансирование риска бедствий: введение	24
Резервные фонды.....	26
Страхование собственности от бедствий	29
Сельскохозяйственное страхование	32
Суверенные пулы рисков	35
Рамочные стратегии финансирования риска бедствий.....	39
Заключительная сессия	41
Закрытие форума.....	43
ПРОГРАММА ФОРУМА	44

Выражение признательности

Всемирный банк выражает искреннюю благодарность всем лицам, благодаря которым состоялся настоящий форум. Форум организовала команда в составе Луиса Алтона (специалист по финансовому сектору), Аиды Мамырхановой (ассистент программы), Асель Пайю (старший специалист по связям с общественностью), Татьяны Скалон (специалист по управлению риском бедствий и финансированию риска бедствий, консультант), Ко Такеучи (старший специалист по управлению риском бедствий) и Айгуль Жарылгасовой (координатор программы, консультант). Неоценимую помощь в организации настоящего форума оказали многие другие лица, в том числе Севара Атамуратова (аналитик финансового сектора), Жадыра Байбосынова (ассистент программы), Жылдыз Джакыпова (специалист по связям с общественностью), Алексей Ионеску (консультант), Толкун Жукушева (специалист по программам), Янн Керблат (аналитик по управлению риском бедствий), Каавья Ашок Кришна (специалист по управлению знаниями), Барри Патрик Мэйер (старший специалист по финансовому сектору), Нора Мирзоян (консультант), Евгений Писарук (ассистент команды по общим вопросам), Фаридун Сангинов (специалист по программам), Бенедикт Лукас Сигнер



Организаторы форума. Фото: Всемирный банк.

Узбекистана за делегирование ими своих представителей для участия в форуме. Также мы признательны правительствам Армении, Беларуси, Молдовы и Филиппин за участие в Форуме в лице своих представителей.

Особая благодарность выражается уважаемым докладчикам — экспертам из Центральной Азии и со всего мира — за их исключительно интересные презентации и знания, которыми они поделились во время форума.

Форум был организован при финансовой поддержке Глобального фонда по сокращению бедствий и восстановлению (GFDRR).

Настоящая протокольная записка подготовлена Луисом Алтоном, Татьяной Скалон, Ко Такеучи и Айгуль Жарылгасовой. Редактор: Анна Химмельфарб. Перевод на русский: Асия Мухаметвафина.

Аббревиатуры

ARC	Фонд Африканского союза по повышению потенциала в области борьбы с риском
CADENA	Программа по оказанию поддержки для защиты от стихийных бедствий (Мексика)
CAT-DDO	Заем для целей политики развития с Опционом отсроченного снятия средств при наступлении катастрофы
CCRIF	Карибский фонд страхования от риска катастроф
FLEXA	Пожар, удар молнии, взрыв, столкновение воздушного судна
FONDEN	Фонд по борьбе со стихийными бедствиями (Мексика)
PMFBY	Pradhan Mantri Fasal Bima Yojana (Программа Премьер-министра по страхованию сельскохозяйственных культур, Индия)
TCIP	Турецкий пул страхования от катастроф
ВВП	Валовой внутренний продукт
ГСО	Открытое акционерное общество «Государственная страховая организация» (Кыргызская Республика)
ГСЧС	Государственная система предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях (Узбекистан)
ЦЧССРБ	Центр по чрезвычайным ситуациям и снижению риска стихийных бедствий

Введение

Форум по финансовой защите от стихийных бедствий в Центральной Азии состоялся 26—27 февраля 2019 года в г. Алматы, Казахстан. Форум, организованный Всемирным банком при поддержке Фонда GFDRR для формулирующих политику лиц и специалистов-практиков из пяти стран Центральной Азии — Казахстана, Кыргызской Республики, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана, — позволил участникам поделиться опытом, рассказать о вызовах, с которыми они сталкиваются, и ознакомиться с примерами прогресса других стран мира в финансировании риска бедствий.

Стихийные бедствия хорошо известны Центральной Азии. Алматы — динамично развивающийся и процветающий город, принимавший участников форума, — в 1911 году был разрушен в результате землетрясения. Помимо землетрясений, Центральная Азия в целом подвержена многим природным опасностям, в том числе наводнениям, засухам, оползням, селям и экстремальным температурам. Однако особенно распространенным является сейсмический риск. Кроме Алматы, в XX веке землетрясения разрушили до основания города Ашхабад и Ташкент, которые наряду с Бишкеком и Душанбе являются основными центрами сосредоточения населения и экономики в регионе.

Ожидается, что риск бедствий в Центральной Азии возрастет в связи с урбанизацией, ростом населения и экономики. Более того, ожидается, что из-за изменения климата возрастет количество бедствий, обусловленных погодными явлениями, которые наносят значительный ущерб в регионе. В 2000–2001 гг., например, масштабная засуха в некоторых частях Центральной Азии (и Кавказа) нанесла прямой экономический ущерб на сумму 800 миллионов долларов США и привела к снижению урожая на 30–40%¹.

Стихийные бедствия угрожают жизнедеятельности и благополучию более 70 миллионов человек, проживающих в Центральной Азии. От бедствий могут пострадать все отрасли экономики региона: сельское хозяйство, например, в котором занято 33% населения Центральной Азии, относится к числу отраслей, которые больше всех подвержены гидрометеорологическим бедствиям, таким как наводнение или засуха. В Таджикистане, например, где урожайность более половины выращиваемых сельскохозяйственных культур зависит от осадков и поливных сезонов, такие бедствия могут иметь разрушительные последствия. Стихийные бедствия сказываются и на такой экономической деятельности, как торговля: ежегодно из-за бедствий замедляется или перекрывается движение на основном торговом пути (трасса М41).

С 1992 года ущерб, нанесенный стихийными бедствиями в Центральной Азии, превысил 2,5 миллиарда долларов США.² Больше всего от бедствий страдает уязвимое население: ежегодно по всему миру бедствия приводят к обеднению около 26 миллионов человек.³

¹ World Bank. 2005. “Drought: Management and Mitigation Assessment for Central Asia and the Caucasus”/ Всемирный банк. 2005. Оценка управления и смягчения воздействий для Центральной Азии и Кавказа.

² Источник: Международная база данных по бедствиям EM-DAT, Католический университет Лувена (UCL)— Исследовательский центр по проблемам эпидемиологии бедствий (CRED), Д. Гуха-Сапир, Брюссель, Бельгия, <https://www.emdat.be/>.

³ Stephane Hallegatte, Adrien Vogt-Schilb, Mook Bangalore, and Julie Rozenberg. 2017. *Unbreakable: Building the Resilience of the Poor in the Face of Natural Disasters*. Climate Change and Development. Washington, DC: World

Бедствия могут стать препятствием для существенных усилий по снижению бедности, прилагаемых центральноазиатскими государствами на протяжении последних десятилетий.

Когда происходит крупное бедствие, возникающие потребности могут превзойти имеющиеся у правительства ресурсы, а менее крупные, но более частые бедствия истощают тщательно планируемые бюджеты. Бедствия, таким образом, являются серьезной финансовой задачей для правительств, которые должны оказывать экстренную помощь и предоставлять социальную поддержку после бедствий, а также обеспечивать реконструкцию государственных объектов и инфраструктуры. Помимо того, что бедствия приводят к таким прямым финансовым затратам, они могут также отрицательно сказываться на потенциале роста и развития страны в долгосрочной перспективе, например, когда периодические потрясения приводят к сокращению аккумулированного человеческого и физического капитала.

Финансовая готовность помогает смягчить воздействие бедствий на экономику, население и государственный бюджет. Правительства стран Центральной Азии принимают всё больше мер для укрепления финансовой готовности к стихийным бедствиям. Например, в Казахстане ведется работа по сельскохозяйственному страхованию, в Кыргызской Республике расширяются масштабы программы обязательного страхования от бедствий, а в Таджикистане подготавливается стратегия финансирования риска бедствий. К тому же некоторые центральноазиатские республики планируют провести оценки риска бедствий и анализ фискального воздействия бедствий.

Настоящий форум был организован в поддержку этих усилий, а также с целью предоставить возможность для регионального сотрудничества и взаимного обмена опытом и знаниями между странами. Учитывая, что бедствия часто не ограничиваются территорией одного государства, такие совместные подходы представляются целесообразными и особенно обоснованы в условиях Центральной Азии, где страны сталкиваются с аналогичными рисками и имеют похожую институциональную базу. Помимо того, что такие коллективные подходы несут в себе ценность для отдельных стран, они также могут быть первым шагом на пути к многосторонним механизмам финансирования риска, которые помогут достичь большей финансовой эффективности.

В частности, перед форумом были поставлены следующие непосредственные задачи:

- Повысить информированность о фискальных рисках, которые бедствия создают для правительств, предприятий, домохозяйств и фермеров.
- Ознакомить участников с передовой практикой в области обеспечения финансовой готовности к бедствиям на примере стран Центральной Азии и других регионов мира.
- Оказать содействие в налаживании сотрудничества между правительствами центральноазиатских стран в области финансирования риска бедствий.
- Обсудить возможные последующие мероприятия в целях дальнейшего продвижения вопроса финансовой защиты от бедствий.

Bank/Стефан Альгат, Эдриен Фогт-Шилб, Мук Бангалор и Джули Розенберг. 2017. *Несокрушимые: наращивание устойчивости бедных слоев населения перед лицом стихийных бедствий*. Изменение климата и развитие. Вашингтон, округ Колумбия: Всемирный банк, <https://openknowledge.worldbank.org/handle/10986/25335>.

Полная программа форума, список всех участников и представляемые ими организации приведены в конце настоящего документа.

Финансирование риска бедствий в Центральной Азии: краткий обзор

Республика Казахстан



Наводнения в Казахстане. Фото: Комитет по чрезвычайным ситуациям Министерства внутренних дел Республики Казахстан.

В зависимости от серьезности бедствия финансирование мер по ликвидации последствий бедствий — в том числе реконструкции государственной инфраструктуры и объектов — в Казахстане обеспечивается за счет бюджета организаций, местных исполнительных органов или национального правительства.

Закон Республики Казахстан «О гражданской защите» предусматривает создание соответствующих резервных фондов непредвиденных расходов, и на местном и национальном уровнях имеется несколько таких резервов. Например, существует резерв Правительства Республики Казахстан для жизнеобеспечения населения при ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. В 2016 году для этого резерва было выделено около 671 миллиона долларов США. В соответствии с Положением «О Комитете по чрезвычайным ситуациям Министерства внутренних дел Республики Казахстан» также создан резерв на неотложные затраты (для мероприятий по ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий, таких как оказание медицинской помощи и проведение спасательных операций). Также имеются резервные фонды местных исполнительных органов, хотя выделяемые для них средства не должны превышать 2% от объема поступлений соответствующего бюджета. Для целей принятия мер по ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий, а также для проведения мероприятий по оказанию гуманитарной помощи в зарубежных странах Казахстан может воспользоваться государственным материальным резервом. В случае израсходования этих средств можно перераспределять ресурсы из других статей бюджета и привлекать заемные средства.

Правительство Казахстана также работает над улучшением сельскохозяйственного страхования. В настоящее время сельскохозяйственное страхование является обязательным,

однако страховые выплаты покрывают в среднем лишь 20% расходов, понесенных фермерами во время посевного сезона. Более того, в рамках предлагаемого в настоящее время страхового продукта в значительной степени используются отчеты, предоставляемые сетью метеорологических станций Казгидромета, которая не охватывает всю территорию республики. В связи с этим страховое возмещение часто выплачивается с задержкой и подвержено риску человеческой ошибки и иным соответствующим рискам. Страховщик получает государственные субсидии в размере 50% по всем категориям страховых выплат.

Чтобы лучше защитить фермеров от стихийных бедствий, правительство Казахстана планирует внедрить добровольный погодный индексный страховой продукт. Настоящий продукт, который будет привязан к сельскохозяйственным кредитам, предусматривает простую, единую методологию и стандартизированную и прозрачную структуру договора страхования. Ожидается, что закон о внедрении такого продукта будет принят в 2019 году.

Правительство Казахстана также прорабатывает возможность внедрения обязательного страхования от бедствий для частной собственности.

Кыргызская Республика



Наводнения в Кыргызской Республике. Фото: Министерство чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики.

В Кыргызской Республике меры по реагированию на бедствия финансируются сначала за счет бюджета Министерства чрезвычайных ситуаций и бюджетов органов местного самоуправления. После израсходования этих средств Министерство чрезвычайных ситуаций через Министерство финансов может обратиться к правительству с просьбой об оказании дополнительной поддержки. Дефицит финансирования, вероятно, сначала покрывается за счет средств Специального счета по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций или Государственного бюджетного резерва, затем (при необходимости) за счет перераспределения средств между статьями бюджета или за счет средств из иных источников.

Что касается мер по восстановлению и реконструкции, первым источником финансирования являются соответствующие бюджеты отраслевых министерств или органов местного самоуправления (в зависимости от того, на чьем балансе находятся пострадавшие объекты). В случае израсходования этих средств запрашиваются дополнительные ресурсы через Министерство финансов, которое в индивидуальном порядке составляет предложение по мобилизации необходимых средств (из имеющихся ресурсов). Решение координируется и согласовывается с Кабинетом Министров и Комитетом по бюджету и финансам Парламента.

Правительство Кыргызской Республики может воспользоваться резервными фондами (включая национальный бюджетный резерв, резервные фонды органов местного самоуправления и резервы Министерства чрезвычайных ситуаций, а также государственные материальные резервы). По оценкам Всемирного банка, общий объем этих резервов составляет максимум 60 миллионов долларов США. Большая часть этих средств не предназначена исключительно для борьбы с бедствиями. Правительство может также привлекать дополнительные ресурсы за счет перераспределения бюджета или заемных средств (в том числе за счет привлечения средств партнеров по развитию), донорской помощи или утверждения дополнительных специальных бюджетных ассигнований для мер реагирования на бедствия и реабилитации в рамках годового национального бюджета. Вместе с тем по мере возможности отраслевые министерства должны финансировать нужды после бедствий за счет своего собственного бюджета, и их запросы о предоставлении дополнительных средств тщательно изучаются.

В 2015 году правительство Кыргызской Республики запустило программу обязательного страхования от бедствий. Правительство также официально объявило о прекращении практики предоставления населению субсидий или ссуд для компенсации убытков от бедствий (Статья 3 Постановления от 2007 г. № 155 в пересмотренной редакции). Программа страхования от бедствий предусматривает страхование домохозяйств от 18 видов опасностей, в том числе от пожара и таких стихийных бедствий, как землетрясения, наводнения, сели, оползни, град и др. Установленный размер обязательного страхового покрытия составляет около 14500 долларов США в городской местности и 7250 долларов США в сельской местности, а размер страховой премии составляет 17 и 9 долларов США в год соответственно. На сегодняшний день программой страхования охвачено 9% домохозяйств республики.

Кыргызская Республика также продвигает добровольное сельскохозяйственное страхование. В настоящее время при страховании сельскохозяйственных культур сельские производители выплачивают страховщикам 50% страховой премии, остальные 50% страховой премии покрывает правительство. Размер страховой премии составляет 0,5—2,0% страховой суммы. Лицензию на осуществление сельскохозяйственного страхования имеют две компании, но они почти не заключают договоры по данному виду страхования. Наоборот, многие заявления отклоняются из-за отсутствия независимой системы взвешивания урожая и небольшого количества клиентов. Страхование скота в Кыргызской Республике осуществляют три компании; взимаемые ими страховые премии составляют 3—5% страховой суммы.

Республика Таджикистан



Сель в Барсеме в 2015 году. Фото: Комитет по чрезвычайным ситуациям и гражданской обороне Республики Таджикистан.

В 1999—2016 годах среднегодовой ущерб, нанесенный бедствиями в Таджикистане (за исключением убытков), составлял около 75 миллионов долларов США.

Для целей ликвидации чрезвычайных ситуаций и реабилитации Таджикистан задействует сначала местные бюджеты (у местных исполнительных органов государственной власти имеются резервные фонды, которые можно использовать для борьбы со стихийными бедствиями), а также ресурсы Комитета по чрезвычайным ситуациям и гражданской обороне, которые используются для реагирования на бедствия. В случае израсходования этих средств используется национальный бюджет. На национальном уровне существует несколько механизмов финансирования риска, в том числе Фонд непредвиденных расходов, материальные резервы, привлечение заемных средств (в том числе на льготных условиях) и перераспределение бюджета. Помощь в финансировании потребностей после бедствий в Таджикистане также оказывают доноры: в 1999—2016 годах на цели реагирования и реабилитации доноры предоставили 91,9 миллиона долларов США. Ожидается, что частный сектор также будет вносить вклад в меры реагирования на бедствия и восстановления.

По оценкам Всемирного банка, в 2016 году у правительства Таджикистана в рамках инструментов *ex-ante* имелось приблизительно 11,5 миллиона долларов США, за счет которых можно было потенциально покрыть некоторые убытки от бедствий. Однако значительная доля

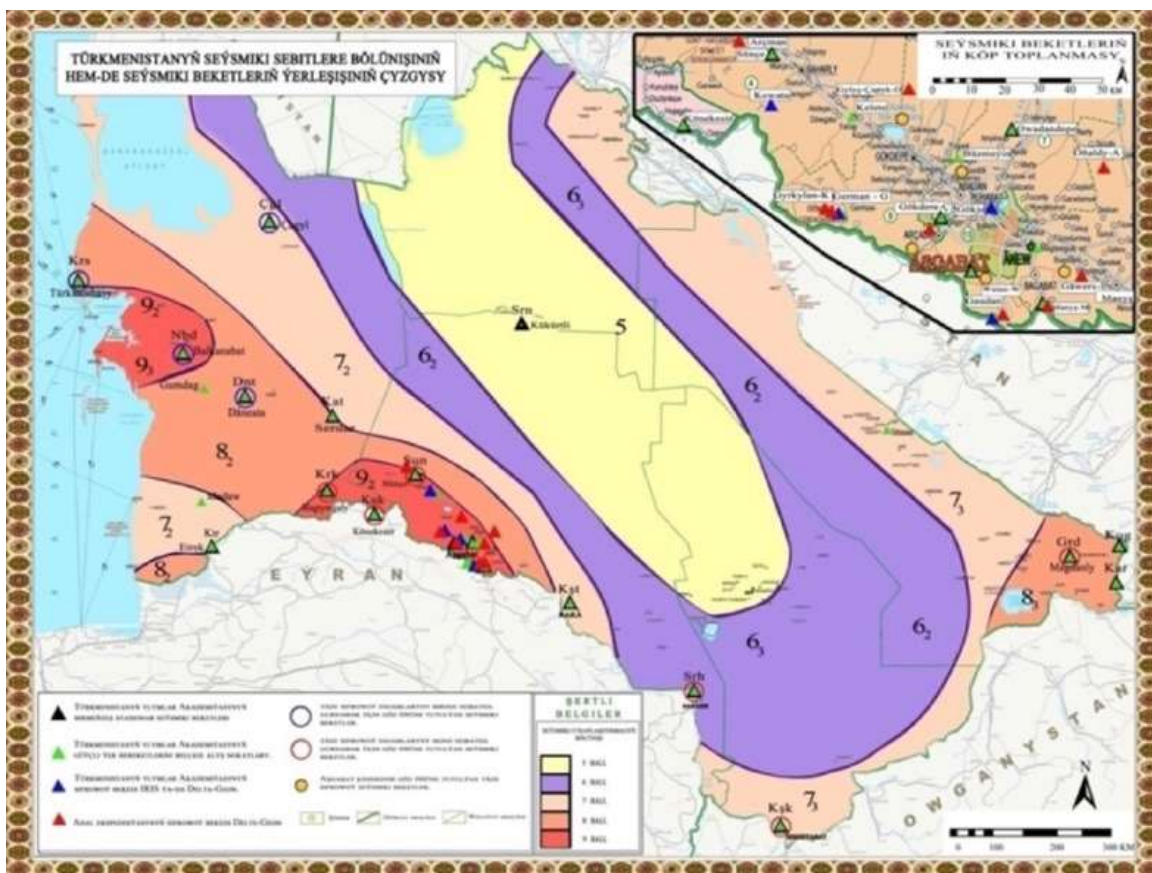
этих средств не была предназначена исключительно для расходов, связанных с реагированием на бедствия.

В Таджикистане имеется страхование от бедствий; однако страховой рынок республики остается небольшим. По данным компании «АХСО Insurance Information Services Ltd» (АХСО),⁴ уровень проникновения страхования составляет 0,39% валового внутреннего продукта (ВВП), а страховые расходы на душу населения составляют 3,09 доллара США.⁵ В Таджикистане страхование от бедствий предлагается как продукт с охватом нескольких видов опасностей в привязке к страхованию от пожара и рассматривается как часть общего страхования. Невозмещаемая сумма может достигать 10% страховой суммы, но чаще всего это около 2% страховой суммы при страховании от землетрясения и 250 долларов США при страховании от других видов опасностей. Хотя на долю страхования собственности приходится 22,1% всех собранных страховых премий, портфель местных страховых компаний представлен в основном компаниями или организациями. Премии за страхование от бедствий составляют 0,06—8,0% страховой суммы.

⁴ АХСО. 2019. “Insurance Market Report. Tajikistan: non-life (P&C)”/ АХСО. 2019. Отчет о рынке страхования. Республика Таджикистан: общее страхование (имущественное страхование и страхование от несчастных случаев).

⁵ Для сравнения страховые расходы на душу населения составляют 62,37 доллара США в Казахстане и 2,56 доллара США в Кыргызстане.

Туркменистан



Сейсмическое районирование в Туркменистане. Источник: Министерство обороны Туркменистана.

В Туркменистане финансирование риска бедствий обеспечивается за счет собственных средств министерств, ведомств, организаций и предприятий, национального и местных бюджетов и страховых фондов. Сначала финансирование обеспечивается органами местной исполнительной власти, а затем национальным правительством — при недостаточности ресурсов органов местной исполнительной власти. Восстановление и реконструкция государственных объектов должны финансироваться за счет бюджета органа государственного управления или организации, на чьем балансе находится конкретный объект. Вклад в финансирование мер по восстановлению и реконструкции могут вносить граждане, фонды, а также религиозные и общественные организации.

Правительство Туркменистана имеет резерв (фонд) чрезвычайных ситуаций, резерв на неотложные расходы и материальные резервы, которые можно использовать после стихийных бедствий. Первый из них можно также использовать для оказания гуманитарной помощи другим странам. Поддержку в принятии решения об ассигновании средств из резерва чрезвычайных ситуаций оказывает Государственная комиссия Туркменистана по чрезвычайным ситуациям при Президенте Туркменистана (комиссия является постоянно действующим органом, ответственным за координацию деятельности в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и сбор информации о бедствиях). Резервы на неотложные расходы могут использоваться для реагирования на бедствия и восстановления и предусматриваются как на национальном, так и на местном уровне. Объем

национальных резервных фондов устанавливается ежегодно Законом Туркменистана «О Государственном бюджете Туркменистана». Объем местных резервов устанавливается решением соответствующих органов исполнительной власти и не должен превышать 2% от объема поступлений соответствующего бюджета. Ответственность за использование этих резервов возлагается на соответствующие органы управления или органы исполнительной власти. По окончании финансового года ресурсы резервных фондов не переносятся на следующий год.

В случае недостаточности предусмотренных для резервов средств плановые назначения этих резервов можно увеличить посредством перераспределения средств из других видов резервов. Вносить изменения в ассигнования местных резервов можно с разрешения Министерства финансов и экономики, которое рассматривает возможность выделения средств из национального бюджета. Потенциальным источником финансового обеспечения борьбы с бедствиями в Туркменистане является привлечение заемных средств. Центральный банк Туркменистана через Министерство финансов и экономики может предоставлять кредиты Кабинету Министров.

В Туркменистане имеется несколько страховых продуктов, хотя цифры по их использованию было невозможно получить для целей настоящей протокольной записки. Имеющиеся страховые продукты включают сельскохозяйственное страхование собственности фермеров и урожая (от разных видов бедствий, обусловленных погодными явлениями), добровольное ипотечное страхование (от пожара и бедствий) и страхование частной собственности от нескольких видов опасностей. В 2014 году рынок страхования был демополизирован (в прошлом страхование в основном осуществляла Государственная страховая организация).

Республика Узбекистан



Бедствия в Узбекистане. Фото: Министерство по чрезвычайным ситуациям Республики Узбекистан.

В Узбекистане первоначальную ответственность за финансовое обеспечение мер по реагированию на бедствия и восстановлению возлагается на органы государственной власти на местах, ведомства, организации и отраслевые министерства, т.е. на соответствующие заинтересованные стороны, которые входят в Государственную систему предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях (ГСЧС), возглавляемую Министерством по чрезвычайным ситуациям. В случае израсходования этих средств финансирование мер по ликвидации последствий бедствий может обеспечиваться за счет резервного фонда Кабинета Министров, материальных резервов Общества Красного Креста, донорской или двусторонней помощи. Также Постановлением Кабинета Министров № 242 предусматривается соответствующее страхование частной собственности от бедствий.

В 2018 году для резервного фонда Кабинета Министров было выделено 32 миллиона долларов США. Согласно закону о государственном бюджете на 2018 год, размер местных резервных фондов устанавливался на уровне около 1% соответствующих бюджетов (общий размер всех местных резервов составил 32 миллиона долларов США). По данным последней оценки государственных расходов и финансовой подотчетности, проведенной Всемирным банком,⁶ в 2008—2010 годах практически все средства этих фондов использовались в течение года для различных целей. Республиканский дорожный фонд при Кабинете Министров Республики Узбекистан также включает резерв, предусмотренный для ликвидации последствий стихийных бедствий и реконструкции дорог (его размер в 2018 году составил 15 миллионов долларов США). Также согласно Статье 144 Бюджетного кодекса можно вносить изменения в расходную

⁶ World Bank. 2012. “Public Expenditure and Financial Accountability Assessment.”/ Всемирный банк. 2012. Оценка государственных расходов и финансовой подотчетности.

часть государственного бюджета, что позволяет перераспределять средства после стихийных бедствий.

В Узбекистане население может приобрести добровольное страхование частной собственности от бедствий. Им покрываются такие виды опасностей, как пожары, удары молний и взрывы (часть так называемого страхования FLEXA, которое также включает столкновение воздушного судна), а также опасности катастроф (например, землетрясение, наводнение, оползень и т.д.) и воздействие ядерной энергии. По данным, тарифы для зданий и содержащегося в них имущества составляют 0,15—0,20% страховой суммы. Размер невозмещаемых сумм может составлять 2—5% страховой суммы. Однако на рынке — в условиях суровой конкуренции — наблюдается тенденция к полному отказу от невозмещаемых сумм. По данным АХСО,⁷ по состоянию на 2018 год уровень страхования собственности от бедствий является незначительным.

В Узбекистане также имеется сельскохозяйственное страхование. По данным АХСО, единственными компаниями, предлагающими страхование от сельскохозяйственных рисков, являются государственные страховые компании «Узагросугурта» и «Кафолат», но монополия в этом сегменте практически принадлежит компании «Узагросугурта». В рамках сельскохозяйственного страхового продукта покрывается в среднем 50—80% ожидаемой стоимости урожая/скота.

В целом потребление страховых продуктов и услуг на душу населения в Узбекистане является низким, а сама отрасль лишь начинает развиваться. В 2017 году уровень потребления страховых продуктов и услуг на душу населения в Узбекистане составлял 7,14 доллара США, в то время как в развивающихся странах с рыночной экономикой этот показатель составлял в 2015 году в среднем 135 долларов США. Правительство Узбекистана признает важную роль страхования от бедствий: страхование населения, проживающего в зонах риска, предусматривается положениями ряда законов и постановлений, а страхование от бедствий является одним из приоритетов развития рынка страхования.

⁷ АХСО. 2018. “Insurance Market Report. Uzbekistan: non-life (P&C)”/ АХСО. 2018. Отчет о рынке страхования. Республика Узбекистан: общее страхование (имущественное страхование и страхование от несчастных случаев).

Выводы и заключения

Все пять стран Центральной Азии используют аналогичные подходы к финансированию риска бедствий. Первоначальная ответственность за финансовое обеспечение мер по реагированию на бедствия и восстановлению возлагается на местные органы управления, министерства или организации, пострадавшие от бедствия. Реконструкция также должна финансироваться за счет бюджетов местных органов управления или министерств, хотя их, вероятно, недостаточно, что говорит о необходимости участия национального правительства. У правительств всех стран региона на разных уровнях имеются соответствующие резервные фонды, но практически ни один из них не предусмотрен исключительно для целей борьбы с бедствиями, и их средства не переносятся на следующий год. (Таджикистан инициировал усилия по созданию накопительного резервного фонда.) В Кыргызской Республике, Таджикистане и Узбекистане поддержку в подготовке к бедствиям, реагировании на них, восстановлении и реконструкции также оказывают доноры. При недостаточности существующих ресурсов все центральноазиатские республики предусматривают потенциальное перераспределение бюджета (в Туркменистане перераспределенные средства направляются в резервные фонды).

Еще одна сходная черта: в четырех из пяти стран (за исключением Кыргызской Республики с 2015 года) население имеет законное право на получение компенсации от государства после стихийных бедствий. Потенциал центральноазиатских правительств по оказанию такой поддержки различается. В большинстве стран фискальное пространство весьма ограничено; так, в Казахстане, например, предусматривается, что размер такой компенсации должен быть достаточным лишь для удовлетворения основных минимальных нужд. Непонятно, смогут ли правительства и в дальнейшем оказывать такую поддержку. Если нет, бедствия могут оказать серьезное воздействие на население, особенно на его уязвимые и бедные группы, среди которых мелкие фермеры, ведущие натуральное хозяйство.

Также различаются и усилия, прилагаемые странами для обеспечения соответствующих решений по передаче риска. Первой страной в регионе, внедрившей обязательное страхование частной собственности от бедствий, является Кыргызская Республика, хотя другие центральноазиатские республики предлагают добровольное страхование от бедствий. Во всех странах страхование частной собственности от бедствий предлагается в рамках страхового продукта FLEXA наряду с другими бедствиями природного (и иногда техногенного) характера. Из-за такого объединения покрываемых видов опасностей страховые компании, возможно, не могут надлежащим образом оценивать риск и, соответственно, приобретать соответствующее перестрахование; такая ограниченность угрожает стабильности рынка страхования. В регионе также прилагаются некоторые усилия в области сельскохозяйственного страхования; Казахстан работает над внедрением инновационного сельскохозяйственного страхования, некоторые шаги в этом направлении предпринимает и Кыргызская Республика.

В 1992—2018 годах бедствия в Центральной Азии нанесли ущерб, по оценкам, в размере 2,5 миллиарда долларов США, а произошедшие в XX веке крупные землетрясения имели разрушительные последствия. Исходя из этого, ресурсов правительств центральноазиатских государств может оказаться недостаточно для мобилизации ликвидности, необходимой для мер реагирования и реконструкции после крупных стихийных бедствий. Вместе с тем финансовое обеспечение компенсаций для пострадавшего населения за счет средств национального бюджета или местных бюджетов представляет для правительств существенное обязательство. Из-за ограниченного фискального пространства и ограниченного времени,

которым располагает правительство для оказания помощи, население, возможно, не получает своевременной помощи в достаточном объеме для скорейшего восстановления. Поскольку варианты передачи риска, например страхование, весьма ограничены, они, возможно, не позволят оказать необходимую поддержку. Таким образом, крупные бедствия могут создать долговременные сложности для правительств, населения и экономики стран Центральной Азии.

Протокол

Открытие форума

Форум открыл Постоянный представитель Всемирного банка в Республике Казахстан Ато Браун. «Сегодня мы находимся в таких условиях, когда стихийные бедствия — не отдаленная угроза, а реальность, — обратился он к аудитории. — Из-за своих географических особенностей и неоднородного ландшафта Центральная Азия в крайне высокой степени подвержена различным природным опасностям». Он напомнил участникам, что город Алматы, в котором проходил форум, в 1911 году был разрушен в результате землетрясения и что регион в целом подвержен высокому сейсмическому риску: по оценкам, убытки от землетрясений составляют в среднем 3,2% регионального ВВП в год.



Ато Браун, Постоянный представитель в Республике Казахстан, Всемирный банк. Фото: Всемирный банк.

Ато Браун подчеркнул, что странам необходимо снижать риск бедствий, а также обеспечивать готовность к бедствиям. «Бедствия препятствуют развитию, — сказал он, — поскольку правительства вынуждены расходовать имеющиеся у них средства на реагирование и реконструкцию. Последствия бедствий можно уменьшить, и часто это сопряжено с меньшими затратами, чем реагирование на бедствия после их возникновения. Однако важно быть готовыми к бедствию, когда оно происходит». Благодаря учету информации о риске бедствий и созданию эффективных и надежных институциональных механизмов «страны могут нейтрализовать отрицательное воздействие бедствий и... быстрее восстановиться после них».

Заместитель председателя Комитета по чрезвычайным ситуациям Республики Казахстан Талгат Нурмагамбетов поддержал Постоянного представителя Всемирного банка и более подробно поделился некоторым опытом Казахстана, где только в первой половине 2018 года произошло 614 чрезвычайных ситуаций. «Правительство Казахстана рассматривает управление риском бедствий в числе своих национальных приоритетов. Оно приложило



Талгат Нурмагамбетов, заместитель председателя Комитета по чрезвычайным ситуациям Министерства внутренних дел Республики Казахстан. Фото: Всемирный банк.

существенные усилия при реализации Хиогской рамочной программы действий и сейчас работает над реализацией Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий. Управление риском бедствий в Казахстане также интегрировано в разные отраслевые программы», — например, в сельскохозяйственные программы. На национальном уровне настоящий аспект интегрирован в Стратегический план развития Республики Казахстан до 2020 года.

Талгат Нурмагамбетов отметил, что другие страны Центральной Азии также признали важность управления риском бедствий и прилагают значительные усилия для его улучшения. Однако в регионе предстоит сделать еще многое.

Сербия: наводнения 2014 года и их последствия

Вступительная речь коснулась опыта Сербии по борьбе с катастрофическим паводком, произошедшим в мае 2014 г., и некоторым извлеченным из бедствия урокам. В результате наводнения стала очевидной критическая важность укрепления управления риском бедствий, и в частности финансовой защиты от бедствий.

В результате произошедших в мае 2014 г. наводнений, которые стали следствием чрезмерных осадков, пострадали 22% населения Сербии, 32000 человек были вынуждены покинуть свои дома и 57 человек погибли. Ущерб и убытки, нанесенные наводнениями —предприятиям, фермерским хозяйствам, школам, медицинским учреждениям, домам и критически важной инфраструктуре, — составили, по оценкам 1,7 миллиарда евро, или 4,8% ВВП Сербии. Помощь правительству после наводнений оказали доноры, но даже объединенных усилий доноров и правительства оказалось недостаточно. Недостаточность ресурсов привела к задержке в осуществлении мер реагирования и реконструкции, что, в свою очередь, усугубило последствия бедствия.



Душан Вуйович, кандидат наук, профессор экономики Факультета экономики, финансов и администрирования, бывший министр финансов Сербии. Фото: Всемирный банк.

В год, когда произошло наводнение, правительство Сербии было поглощено другими важными вопросами (например, вхождением в Европейский Союз). В связи с этим оно уделяло немного внимания фискальным рискам в целом и в большой степени недооценило риски стихийного бедствия. Словом, страна не была готова.

У правительства были минимальные резервы для покрытия непредвиденных расходов в связи со стихийными бедствиями и не было готовых планов экстренного финансирования. Охват страхованием от бедствий и уровень его проникновения были крайне низки: за счет страховых требований удалось покрыть лишь 2,5% ущерба (нанесенного домам и производственным ресурсам). Страхование не было налаженным, и большинство населения ожидало помощи от правительства.

В результате наводнений была нарушена экономическая деятельность на значительной части территории страны, а ВВП снизился на 2,3 процентного пункта (по прогнозам, рост должен был составить 0,5%, однако произошел спад на 1,8%). Паводки имели отрицательные последствия для энергетики: поскольку открытые каменноугольные шахты были затоплены, производство электроэнергии сократилось на 25%, что привело к ее дефициту, несмотря на возросший импорт.

Особенно сильно от наводнений пострадало сельское хозяйство — источник многих рабочих мест и продовольственной безопасности в Сербии: непригодными для использования стали более 12000 га, или 28% от общей площади пахотных земель; на затопленной территории содержался 41% всего скота.

Также была повреждена противопаводковая инфраструктура, что повысило уязвимость страны перед лицом будущих наводнений. Кроме того, в результате бедствия значительное количество людей оказались за чертой бедности.

В ответ на наводнения правительство приняло некоторые важные меры, мобилизовав многостороннюю, двустороннюю помощь, помощь частного сектора, а также поддержку со стороны партнеров по развитию. Несмотря на огромные усилия и многочисленные успехи, реагирование правительства в основном сводилось к ликвидации последствий бедствия, а реконструкция потребовала много времени.

Из произошедших в 2014 году наводнений Сербия извлекла для себя важные уроки. После бедствия правительство запустило ряд комплексных реформ, основанных на мировой передовой практике:

- Правительство приняло Национальную программу по управлению риском бедствий с целью лучше подготовиться к будущим бедствиям и обеспечить включение риска в основные направления деятельности.
- Правительство заключило с Всемирным банком соглашение о предоставлении условного кредита — Займа для целей политики развития в области управления риском бедствий с Опционом отсроченного снятия средств при наступлении катастрофы (CAT-DDO) — с целью обеспечить оперативный и эффективный доступ к имеющемуся финансированию для нужд восстановления и реконструкции.
- Правительство реформировало правовую систему с целью улучшить координацию донорской деятельности, оптимизировать закупки и усовершенствовать управление государственными финансами в части ресурсов, предназначенных для ликвидации последствий стихийных бедствий.

Финансовое и экономическое воздействие стихийных бедствий в Центральной Азии

Из-за своей неоднородной географии Центральная Азия подвержена целому ряду природных опасностей. Во время данной сессии представители правительств пяти стран региона представили обзор опасностей, с которыми сталкиваются их республики, и рассказали о финансовом и экономическом воздействии некоторых основных бедствий.

Около одной трети территории Казахстана располагается в сейсмической зоне; здесь проживают более 6 миллионов человек. Страна уязвима к наводнениям, в том числе наводнениям подвержены более 1055 населенных пунктов, в которых проживают более 7 миллионов человек. В 2018 году от наводнений пострадали 1453 дома по всей республике, а общий ущерб, нанесенный наводнениями, превысил, по оценкам, 3,1 миллиона долларов США.

В Кыргызской Республике в 2018 году в результате 99 бедствий был нанесен ущерб, по оценкам, в размере 17,8 миллиона долларов США, погибли 18 человек. Например, от сошедшего в Баткенской области селевого потока серьезно пострадала частная собственность и государственная инфраструктура. В 2017 году в результате 339 бедствий был нанесен ущерб, по оценкам, в размере 14,9 миллиона долларов США, погиб 141 человек.



Представители пяти стран Центральной Азии. Фото: Всемирный банк.

В Таджикистане бедствия происходят в среднем каждые два дня, и от бедствий погибает в среднем один человек в неделю. В 2015 году в результате Бартангского землетрясения погибли три человека, были разрушены или повреждены 643 дома, более 37 школ и 4 больницы. В 2017 году лавины, сошедшие близ кишлака Майхура, Варзобский район, унесли жизни 16 человек. Среднегодовой ущерб от землетрясений составляет 3,3 миллиона долларов США, от засух — 5,4 миллиона долларов США, от селей — 15 миллионов долларов США. Произошедшее в 1949 году катастрофическое Хаитское землетрясение и последовавший за ним оползень унесли жизни более 20000 человек.

В XX веке и Туркменистан, и Узбекистан пострадали от крупных землетрясений. Разрушительные бедствия произошли в Ашхабаде в 1948 году и в Ташкенте в 1966 году. Сегодня, помимо землетрясений, обе республики подвержены наводнениям, засухам и многим другим опасностям. В Кашкадарьинской области Узбекистана, например, от крупных наводнений пострадали 309 объектов (нанесен ущерб в размере 191 миллиона долларов США).

Финансирование риска бедствий: введение

Настоящая сессия, которую проводил специалист по финансовому сектору Программы Всемирного банка по финансированию и страхованию от риска бедствий, была посвящена разъяснению того, каким образом финансирование риска бедствий помогает странам смягчить воздействие стихийных бедствий, как оно вписывается в управление риском бедствий в более широком смысле и что страны могут сделать для укрепления своей финансовой устойчивости.

По сути, финансирование риска бедствий позволяет странам укрепить финансовую устойчивость к стихийным бедствиям посредством принятия устойчивых и экономически эффективных мер финансовой защиты. Оно также позволяет странам минимизировать потребности в финансировании после бедствий, оптимизировать временные рамки удовлетворения таких потребностей и защитить цели в области развития, фискальную устойчивость и благополучие. Благодаря продвижению комплексных стратегий финансовой защиты правительства, домовладельцы, малые и средние предприятия, сельскохозяйственные производители и наиболее уязвимые слои населения могут удовлетворять потребности в финансировании после бедствий по мере их возникновения.

Финансирование риска бедствий является неотъемлемой частью управления риском бедствий и климатическим риском, которая дополняет собой инвестиции в снижение риска, предупреждение бедствий и обеспечение устойчивости к ним (Рисунок 1).

Компонент 1: идентификация риска	Улучшение идентификации и понимания рисков бедствий посредством наращивания потенциала по оценке и анализу.
Компонент 2: снижение риска	Избегание создания новых рисков и снижение рисков в обществе посредством большего учета риска бедствий в мерах политики и инвестициях.
Компонент 3: обеспечение готовности	Повышение потенциала по управлению кризисными ситуациями посредством развития потенциала в области прогнозирования и управления бедствиями.
Компонент 4: финансовая защита	Повышение финансовой устойчивости правительств, частного сектора и домохозяйств с помощью стратегий финансовой защиты.
Компонент 5: устойчивое восстановление	Более быстрое, более устойчивое восстановление благодаря поддержке по планированию реконструкции.

Рисунок 1. Финансирование риска бедствий как часть управления риском бедствий. Источник: World Bank, "Financial Protection Against Natural Disasters: An Operational Framework for Disaster Risk Financing and Insurance," World Bank, Washington, DC, 2014/Всемирный банк. Финансовая защита от стихийных бедствий: рамочные операционные принципы финансирования риска бедствий и страхования от риска бедствий. Всемирный банк. Вашингтон, округ Колумбия, 2014, <https://openknowledge.worldbank.org/handle/10986/21725>.

Финансирование риска бедствий направлено на борьбу с остаточным риском, т.е. с риском, который — по практическим или финансовым соображениям — невозможно снизить или предупредить. Именно благодаря комплексному рассмотрению финансового воздействия бедствий правительства смогли нарастить финансовую устойчивость общества в целом.

Существует несколько **основных принципов финансирования риска бедствий**:

- Фундаментальное значение имеет своевременность финансирования: скорость имеет значение, но не все ресурсы требуются одновременно.
- Как деньги дойдут до бенефициаров — это так же важно, как и то, откуда они поступают.
- Необходимо выделять уровни риска, поскольку ни один финансовый инструмент не может защитить от всех рисков.
- Для принятия взвешенных финансовых решений правительствам нужна достоверная информация.



Луис Алтон, специалист по финансовому сектору, Программа по финансированию риска бедствий и страхованию от риска бедствий, Всемирный банк. Фото: Всемирный банк.

Есть некоторые **первоначальные шаги**, которые страны могут предпринять **для укрепления финансовой устойчивости к бедствиям**:

- Изучить, каким образом финансируется реагирование на бедствия в настоящее время.
- Собрать информацию о рисках/провести оценки рисков.
- Определить приоритеты политики (Рисунок 2).
- Разработать стратегию финансовой защиты.
- Поработать над существующими процессами и улучшить их.



Рисунок 2. Определение приоритетов политики в области финансирования риска бедствий. Источник: World Bank, "Financial Protection Against Natural Disasters: An Operational Framework for Disaster Risk Financing and Insurance," World Bank, Washington, DC, 2014/ Всемирный банк. Финансовая защита от стихийных бедствий: рамочные операционные принципы финансирования риска бедствий и страхования от риска бедствий. Всемирный банк. Вашингтон, округ Колумбия, 2014, <https://openknowledge.worldbank.org/handle/10986/21725>.

Резервные фонды

Все больше стран создают целевые резервные фонды для борьбы с бедствиями — часто в ответ на рекомендации со стороны международных организаций. В случае если дизайн резервных фондов тщательно продуман, такие фонды могут обеспечить наличие достаточных ресурсов для удовлетворения потребностей, возникающих в результате бедствий с относительно низким воздействием, вместе с тем повышая прозрачность и эффективность расходов. Во время этой сессии эксперты Всемирного банка описали роль резервных фондов, составляющих часть стратегии финансирования риска бедствий в Мексике и Мозамбике.

В Мексике стихийные бедствия представляют собой непреходящую угрозу и в прошлом нанесли серьезные убытки. В 1985 году, например, в результате землетрясения погибли более 6000 человек, пострадали более 3500 зданий, а нанесенные экономические убытки превысили 4 миллиарда долларов США. Правительство Мексики учредило резервный фонд, именуемый FONDEN (Фонд по борьбе со стихийными бедствиями), в качестве финансового инструмента для оказания поддержки населению незамедлительно после бедствий и для финансирования как восстановления после бедствий, так и реконструкции государственной инфраструктуры (Рисунок 3).

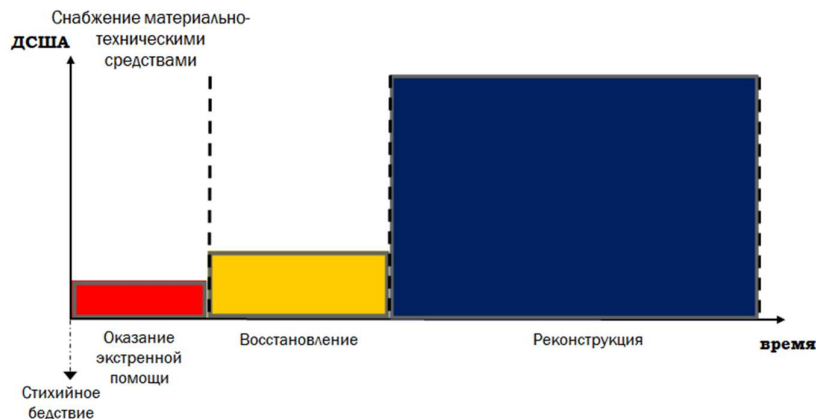


Рисунок 3. Использование средств Фонда FONDEN на разных этапах ликвидации последствий бедствий. Источник: на основе World Bank, “Financial Protection Against Natural Disasters: An Operational Framework for Disaster Risk Financing and Insurance,” World Bank, Washington, DC, 2014/ Всемирный банк. Финансовая защита от стихийных бедствий: рамочные операционные принципы финансирования риска бедствий и страхования от риска бедствий. Всемирный банк. Вашингтон, округ Колумбия, 2014, <https://openknowledge.worldbank.org/handle/10986/21725>.

Ежегодно правительство Мексики выделяет для Фонда FONDEN 0,4% национального бюджета. Чтобы обеспечить наличие достаточных ресурсов для реагирования на бедствия и — на более поздних этапах — реконструкции, в дополнение к бюджетным средствам Фонд FONDEN приобретает инструменты передачи риска.

Фонд FONDEN требует взаимодействия между национальным правительством и местными органами управления (и содействует такому взаимодействию). Средствами Фонда FONDEN можно воспользоваться после объявления национальным правительством чрезвычайной



Сальвадор Перес, консультант по вопросам финансирования риска бедствий, Всемирный банк. Фото: Всемирный банк.

ситуации и проведения местными органами управления оценки ущерба. Эффективность использования средств достигается за счет того, что они направляются непосредственно подрядчикам, а не национальным или местным ведомствам.

Мексика также разработала механизм — Программу по оказанию поддержки для защиты от стихийных бедствий (CADENA), — направленный на оказание помощи после бедствий мелким фермерам. Программа CADENA представляет собой фонд, управление которым осуществляет Министерство сельского хозяйства, получающее ежегодные ассигнования. Первоначально Программа была учреждена для выплаты компенсаций, но затем была расширена, и теперь в ее рамках поддерживается страхование мелких фермеров. Страхование приобретают местные органы управления, которые покрывают 10% страховой премии; остальные 90% страховой премии покрываются за счет Программы CADENA. После бедствия местный орган управления предоставляет страховые выплаты фермерам в соответствии с установленными правилами.

Еще одной страной, где имеется резервный фонд, является Мозамбик. Правительство этой страны часто сталкивалось с расходами из-за крупных бедствий, появляющимися тогда, когда уже были израсходованы предусмотренные на год средства общих резервных фондов. В 2017 году правительство приняло решение о создании резервного фонда для финансирования мер



*Вопросы о резервных фондах со стороны аудитории.
Фото: Всемирный банк.*

по подготовке к бедствиям, ликвидации чрезвычайных ситуаций, реабилитации, реконструкции и оказанию помощи с использованием системы социальной защиты и продуктов передачи риска. Еще одна цель фонда, который в основном предусматривает предоставление помощи в натуральной, а не денежной форме, — обеспечить, чтобы реагирование на бедствия и восстановление были эффективными и прозрачными, а также оперативными; для этого, контракты с поставщиками товаров и цены согласуются заранее.

Финансирование фонда обеспечивается за счет ежегодных бюджетных ассигнований в размере 0,1% от общего объема национального бюджета, хотя фонд может также финансироваться за счет доноров и частных вкладов. Фонд активизируется исходя из установленной классификации бедствий.

Фонд в Мозамбике устроен таким образом, чтобы в принципе — как только будут внедрены необходимые системы — его можно было использовать для финансирования систем социальной помощи (предоставление адресных денежных или натуральных трансфертов), т.е. после стихийных бедствий направлять через него средства непосредственно бедным группам населения. Системы социальной помощи позволяют достичь бенефициаров — бедных слоев населения, которые всегда больше всех страдают от стихийных бедствий, — при этом также позволяя увеличивать количество бенефициаров на основе заданных критериев.

Врезка 1. Резервные фонды

Выгоды:

- Доступ к быстрой ликвидности, что позволяет правительству более оперативно реагировать на бедствия.
- Оказание поддержки в реконструкции государственных объектов и обеспечении передачи риска (FONDEN); стимулы для снижения риска.

Вызовы:

- Необходима надежная правовая база.
- Необходима политическая приверженность.
- Необходимы четкие операционные правила и разграничение обязанностей.
- Необходимо обеспечивать ассигнования для резервного фонда.

Врезка 2. Системы социальной помощи

Выгоды:

- Адресная и своевременная поддержка наиболее уязвимым группам населения после бедствий (например, беднейшим фермерам при начале засухи) для смягчения воздействия бедствий на эти группы.

Вызовы:

- Необходимо хорошее понимание риска.
- Необходима надежная система раннего оповещения для активизации выплат.
- Необходимо определить наиболее уязвимые домохозяйства.

Страхование собственности от бедствий

Потенциальный дефицит финансирования для ликвидации последствий бедствий можно сократить с помощью страхования собственности от бедствий. Выплаты в рамках страхования от бедствий помогают населению восстановить условия жизнедеятельности и, как показывает практика, способствуют более быстрому восстановлению экономики после бедствий. В Центральной Азии растет интерес к страхованию от бедствий, хотя в разных странах этот инструмент развит в разной степени. Во время настоящей сессии представители Таджикистана, Кыргызской Республики и Турции описали усилия, прилагаемые их странами для развития эффективного страхования собственности от бедствий.

В Таджикистане 22,1% общего объема собираемых страховых премий приходится на долю страхования собственности, которое, однако, в основном приобретают компании или организации, а не физические лица. На сегодняшний день в рамках предлагаемого в Таджикистане продукта страхования от бедствий объединены FLEXA (пожар, удар молнии, взрыв, столкновение воздушного судна) и другие виды опасностей: в настоящее время приобрести страховое покрытие для отдельных видов опасности невозможно. Размер страховых премий составляет 0,06—8% страховой суммы. По данным Национального банка, страховые компании не проводят надлежащую оценку рисков, и страховые премии не соответствуют покрываемым ими рискам. Также местные компании проявляют незначительный интерес к осуществлению этого вида страховой деятельности; в настоящее время данное направление развивают лишь четыре компании. Национальный банк начал осуществлять надзор за отраслью страхования в 2017 году; в связи с этим ожидается, что в дальнейшем на рынке страхования Таджикистана произойдут существенные изменения.



Дильбар Хусейнова, начальник управления страхового надзора, Национальный банк Таджикистана, Таджикистан. Фото: Всемирный банк.



Санжар Муқанбетов, председатель Государственной службы регулирования и надзора за финансовым рынком, Кыргызская Республика. Фото: Всемирный банк.

В 2015 году правительство Кыргызской Республики внедрило программу обязательного страхования частной собственности от бедствий. До этого правительство выплачивало компенсации пострадавшему от стихийных бедствий населению и аккумулировало значительные обязательства. В 2007—2014 годах в виде ссуд было предоставлено около 72 миллионов долларов США, при этом из года в год неуклонно увеличивалось количество непогашенных займов. Кроме того, несмотря на возрастающую поддержку со стороны правительства, ее все равно было недостаточно для обеспечения быстрого и полного восстановления после стихийных бедствий. После серии небольших землетрясений и крупного землетрясения в Иссык-Кульской области, президент Кыргызской Республики поручил правительству проработать вопрос страхования жилья от стихийных бедствий.

В дальнейшем был принят закон, предусматривающий страхование частной собственности от бедствий, но программа столкнулась с вызовами. Под общественным давлением был существенно снижен размер страховых премий, и сейчас страховые премии в три раза ниже, чем предусматривалось изначально в актуарных расчетах. Отчасти по этой причине и отчасти потому, что страхованием покрывается широкий спектр стихийных бедствий (в договор страхования включено около 18 видов опасностей), частные компании не заинтересованы в участии в настоящей программе. В ответ правительство создало Открытое акционерное общество «Государственная страховая организация» (ГСО) для управления программой.



Билал Тюркмен, заместитель генерального секретаря, Турецкий пул страхования от катастроф (ТСИР), Турция.
Фото: Всемирный банк.

Другие программы обязательного страхования от бедствий столкнулись с аналогичными вызовами и преодолели их. В 1999 году, когда произошло землетрясение в Мраморном море, уровень проникновения страхования в Турции составлял лишь 1,0% ВВП (от землетрясений были застрахованы 4% домохозяйств), а страховые расходы на душу населения составляли 44 доллара США. Землетрясение нанесло убытки в размере 20 миллиардов долларов США и привело к экономическом спаду (с прогнозируемых -3,4% в 1999 году до -5,7% в 2001 году). Страховые компании покрыли убытки на сумму лишь 800 миллионов долларов США; оставшаяся часть убытков легла бременем на государство и население.

Вскоре после землетрясения в Мраморном море правительство внедрило обязательное страхование от землетрясения и для целей управления этим страховым продуктом создало Турецкий пул страхования от катастроф (Turkish Catastrophe Insurance Pool, TCIP). Помимо того, что населению предлагается потенциальная поддержка по доступной цене, страхование в значительной степени ограничивает подверженность правительства риску стихийных бедствий, позволяет с течением времени наращивать резервы для борьбы с катастрофами и в целом улучшает культуру риска в стране. Правительство продолжает поддерживать страхование от землетрясений; например, оно внедрило ряд контрольных точек, в которых проверяется статус приобретения страхования

общество «Государственная страховая организация» (ГСО) для управления программой. В настоящее время ГСО имеет договоры страхования с 9% домохозяйств, но аккумулировала также и большой объем обязательств (почти 1 миллиард долларов США) при ограниченных возможностях (капитал компании составляет около 4 миллионов долларов США, программы перестрахования пока нет). В настоящее время правительство совместно с Всемирным банком работает над реформированием программы и улучшением деятельности ГСО.

Другие программы обязательного страхования

Врезка 3. Страхование от бедствий

Выгоды:

- Передача риска от домохозяйств рынку.
- Более быстрое восстановление после бедствий благодаря более оперативным и более крупным выплатам пострадавшим домохозяйствам (по сравнению с компенсациями).
- Меньшая подверженность правительства риску.
- Улучшение культуры риска среди населения.

Вызовы:

- Необходима оценка риска, чтобы обеспечить техническую устойчивость продукта.
- Необходимы политическая воля (в случае обязательного страхования от бедствий) или потребительский спрос (в случае добровольного страхования).
- Неясно, смогут ли домохозяйства уплачивать страховые премии.
- Неясно, обладает ли рынок потенциалом для реализации такого продукта.

(например, при подключении к коммунальным услугам или при выдаче населению ипотечных кредитов).

Сегодня страхованием в рамках Пула ТСІР охвачены 50% домохозяйств Турции. С 2000 года в результате 527 разрушительных землетрясений пулом выплачено страховое возмещение на сумму свыше 100 миллионов долларов США. Важным нововведением в Турции было привлечение на конкурсной основе частной компании для управления Пулом ТСІР (имеется лишь небольшой совет директоров для надзора за деятельностью пула). Такое решение позволило снизить операционные расходы Пула ТСІР до 2% от общего объема подписанных страховых премий.

Сельскохозяйственное страхование

Сельское хозяйство является важной отраслью в Центральной Азии: на его долю приходится около 14% регионального ВВП, и в нем занято 33% населения региона. Отрасль весьма чувствительна к экстремальным погодным явлениям, таким как засухи и наводнения, частота и интенсивность которых, как ожидается, возрастет в связи с деградацией окружающей среды и изменением климата. Стихийные бедствия и их воздействие на сельское хозяйство имеют серьезные последствия для экономики центральноазиатских стран, благополучия сельского населения и прилагаемых в регионе усилий по снижению бедности.

Во время настоящей сессии рассматривалась важная роль, которую может сыграть сельскохозяйственное страхование в восстановлении отрасли от неблагоприятных



Айжан Джакшылыкова, заведующая отделом правового обеспечения, Министерство сельского хозяйства, пищевой промышленности и мелиорации, Кыргызская Республика. Фото: Всемирный банк.

финансовых последствий экстремальных погодных явлений. Представители правительств республик Центральной Азии описали прилагаемые их странами усилия по улучшению существующего сельскохозяйственного страхования, а представитель Индии поделился уроками, извлеченными его страной из более продолжительного опыта реализации сельскохозяйственного страхования.

В настоящее время сельскохозяйственное страхование в Кыргызской Республике субсидируется, но уровень его использования очень низок, и лицензию на осуществление этого вида страховой деятельности имеют лишь две компании. Сейчас Кыргызская Республика старается усовершенствовать программу, но сталкивается с вопросами технического потенциала, технических знаний и опыта.

В Казахстане, где засухи происходят каждые 3-5 лет, правительство прилагает значительные усилия для улучшения сельскохозяйственного страхования. Прилагаемые усилия направлены на улучшение доступа фермеров к кредитным средствам и повышение финансовой устойчивости сельскохозяйственного производства. Правительство Казахстана в настоящее время разрабатывает инновационный погодный индексный страховой продукт, в рамках которого страховые выплаты будут осуществляться в течение 25 дней после представления страхового требования. Предусматривается, что страховые выплаты будут определяться на основе надежных источников информации (таких как государственные базы данных, Национальное управление США по авионавигации и исследованию космического пространства (NASA), Европейское космическое агентство и т.д.). Правительство планирует субсидировать страховые премии. Настоящий страховой продукт будет



Азамат Хамиев, заместитель директора Департамента инвестиционной политики, Министерство сельского хозяйства, Казахстан. Фото: Всемирный банк.

добровольным, но при этом будет привязан к сельскохозяйственным кредитам, что защитит кредитную организацию от риска невозврата кредита заемщиком (сельскохозяйственным производителем) в случае, если в связи с неблагоприятными погодными условиями региональный урожай упадет ниже определенного уровня. Такой подход позволит предоставлять заемные средства сельскохозяйственным производителям, у которых раньше не было доступа к финансированию. Правительство намерено разработать продукт таким образом, чтобы он был простым для понимания, предусматривал возможность перестрахования, способствовал снижению административных расходов и использовал независимый источник информации для целей определения страховых выплат. Ожидается, что настоящий продукт будет внедрен в 2019 году.



Елена Брыскова, глава Представительства компании «Еурога Ре Лтд.» в Республике Казахстан. Фото: Всемирный банк.

В Индии страхование сельскохозяйственных культур было внедрено еще в 1985 году, и с тех пор программа сельскохозяйственного страхования претерпела различные модификации. Самой последней модификацией страхования сельскохозяйственных культур, введенной в 2016 году, является Программа Премьер-министра по страхованию сельскохозяйственных культур (Pradhan Mantri Fasal Bima Yojana, PMFBY).



Ашиши Кумар Бутани, Общий секретарь Правительства Индии, Министрство сельского хозяйства, и генеральный директор Программы «Pradhan Mantri Fasal Bima Yojana» (PMFBY). Фото: Всемирный банк.

Страхование сельскохозяйственных культур в Индии направлено на защиту фермерских инвестиций от природных опасностей и обеспечение непрерывного потока капитала в условиях аграрной экономики. В рамках Программы PMFBY предлагается актуарный продукт, охватывающий два посевных сезона. Страховые премии субсидируются: фермеры уплачивают страховую премию в размере 2% страховой суммы для летних культур, 1,5% страховой суммы для зимних культур и 5% для товарных/садово-огороднических культур. Остальную часть страховых премий в равной доле покрывают

федеральное правительство и правительства провинций. Данный вид страхования является обязательным для фермеров, обращающихся за кредитами, и добровольным для других фермеров (хотя по состоянию на 2018 год добровольное участие в программе принимали 35% фермеров). Из 7 миллиардов долларов США валовой суммы страховых премий, собранных за два года, доля фермеров составила 1,3 миллиарда долларов США; за этот же период страховые требования фермеров были удовлетворены на сумму 5 миллиардов долларов США. На данный момент в рамках программы застраховано 30% валовой посевной площади Индии.

Врезка 4. Сельскохозяйственное страхование

Выгоды:

- Передача риска от фермеров рынку.
- Более устойчивое сельское хозяйство и бóльшая защищенность фермерских инвестиций; непрерывный поток капитала в условиях аграрной экономики.
- Меньшая подверженность правительства риску.

Вызовы:

- Необходима оценка риска, чтобы обеспечить техническую устойчивость продукта.
- Неясно, будет ли спрос со стороны фермеров.
- Неясно, смогут ли фермеры уплачивать страховые премии.
- Неясно, обладает ли рынок потенциалом для реализации такого продукта.

Суверенные пулы рисков

Суверенные пулы рисков появляются как экономически эффективный инструмент, благодаря которому страны получают доступ к быстрому финансированию для целей реагирования на бедствия. Такие пулы несут в себе ряд выгод для стран: они (i) обеспечивают передачу риска частному сектору; (ii) смягчают расходы правительства; (iii) обеспечивают немедленную ликвидность после бедствий; (iv) предусматривают использование параметрических триггеров, которые дополняют собой другие триггеры для финансирования непредвиденных расходов; (v) поддаются адаптации к индивидуальным потребностям стран в страховом покрытии; (vi) предоставляют техническую помощь и информацию о риске; и (vii) предусматривают гибкие страховые выплаты или страховые выплаты, привязанные к существующим программам.



Рисунок 4. Существующие суверенные пулы рисков. Источник: Всемирный банк.

Пулы рисков начали появляться в течение последнего десятилетия, и к этим механизмам присоединяется все больше стран по всему миру (на Рисунке 4 показаны существующие крупные пулы). Во время настоящей сессии рассматривались существующие пулы рисков в качестве возможных моделей для региона Центральной Азии, который постепенно укрепляет свою собственную платформу регионального сотрудничества в области борьбы с бедствиями в рамках Центра по чрезвычайным ситуациям и снижению риска стихийных бедствий.

Создание успешных пулов рисков зависит от ряда условий:

- Сильная политическая воля на национальном уровне.
- Задействование регионального института и/или события.
- Донорская поддержка для капитализации фонда и/или для покрытия страховых премий.



Мэри Бойер, специалист по управлению риском бедствий, Всемирный банк. Фото: Всемирный банк.

- Встроенные механизмы снижения риска и улучшения практики реагирования на бедствия.
- Можно рассматривать в качестве части национальной комплексной стратегии финансовой защиты.
- Прогрессивные, креативные и взаимодействующие заинтересованные стороны.
- Мощный образовательный компонент, увязывающий параметры договоров страхования с ожиданиями в части страховых выплат.

Суверенные пулы рисков имеют ряд положительных внешних эффектов. Они способствуют диалогу по мерам политики в области управления риском бедствий и владения риском. Они помогают максимизировать эффективность использования предоставляемых после бедствий финансовых средств за счет стимулирования разработки планов реагирования на бедствия. Пулы также могут создавать общественные блага, например способствовать повышению страховой грамотности, укреплять институциональный потенциал и обеспечивать более широкую доступность данных о риске бедствий и моделирования. Суверенные пулы рисков также обеспечивают доступ к экономически эффективным страховым решениям и способствуют переходу к упреждающему управлению риском.



Люси Ниренда, и. о. программного координатора и руководитель Сектора по работе с правительствами стран Восточной и Южной Африки, Фонд Африканского союза по повышению потенциала в области борьбы с риском (Фонд ARC). Фото: Всемирный банк.

Фонд Африканского союза по повышению потенциала в области борьбы с риском (African Risk Capacity, ARC). В Африке в сельском хозяйстве занято 60% рабочей силы, на его долю приходится 30% ВВП, и оно подвержено высокому риску таких неблагоприятных природных явлений, как засухи, которые могут серьезно дестабилизировать ситуацию с продовольственной безопасностью. Вместе с тем, экономические убытки в Африке в основном не застрахованы, что приводит к значительным пробелам в финансовой защите.

Фонд ARC был создан в ответ на потребность в экономически эффективном механизме обеспечения средств для покрытия непредвиденных расходов, который позволил бы защитить жизнедеятельность населения региона и достигнутые успехи в области развития. Это первый суверенный страховой пул в африканском регионе и первый пул в мире, в котором страховые выплаты привязаны к планам непредвиденных расходов. Управление Фондом ARC осуществляют участники (33 страны-участницы, см. Рисунок 5), а регулируемая частная страховая компания членов также осуществляет пулинг рисков государств-Фонда ARC, страхование и иные функции, а передает риск рынкам. Благодаря Фонду страны-участницы оперативно получают после стихийного бедствия.

обеспечения средств для покрытия непредвиденных расходов, который позволил бы защитить жизнедеятельность населения региона и достигнутые успехи в области развития. Это первый суверенный страховой пул в африканском регионе и первый пул в мире, в котором страховые выплаты привязаны к планам непредвиденных расходов. Управление Фондом ARC осуществляют участники (33 страны-участницы, см. Рисунок 5), а регулируемая частная страховая компания членов также осуществляет пулинг рисков государств-Фонда ARC, страхование и иные функции, а передает риск рынкам. Благодаря Фонду страны-участницы оперативно получают после стихийного бедствия.



Рисунок 5. Государства-члены Фонда ARC. Источник: Фонд ARC.

В настоящее время пулу передан риск засухи 400 миллионов долларов США; страховые выплаты, уплаченные государствами-членами пула,

настоящее время пулу передан риск засухи 400 миллионов долларов США; страховые выплаты, уплаченные государствами-членами пула,

составляют 52 миллиона долларов США (правительства покрывают 95% страховых премий). По состоянию на 2019 год правительствам, застраховавшим себя от рисков, выплачены страховые премии на сумму 36 миллионов долларов США, что позволило оказать помощь более 2,1 миллиона человек. Вызовы, с которыми сталкивается Фонд ARC, включают базисный риск (событие, при котором понесенные убытки не активизируют страховые выплаты), как это произошло в октябре 2015 г. — мае 2016 г. в Малави. Фонд ARC продолжает совершенствовать свои операции и продукты на основе извлеченных уроков.

Карибский фонд страхования от риска катастроф (Caribbean Catastrophe Risk Insurance Facility, CCRIF). Потребность в региональном механизме борьбы с риском в странах Карибского бассейна стала очевидной после произошедшего в 2004 году урагана «Иван»: Фонд CCRIF был учрежден спустя три года после бедствия, став первым суверенным пулом рисков. Фонд CCRIF предоставляет краткосрочное финансирование посредством



Майкл Спрэнгер, главный специалист по управлению риском, компания с разделенными портфелями «Карибский фонд страхования от риска катастроф» (CCRIF). Фото: Всемирный банк.

параметрического страхования от катастроф в целях оказания поддержки сразу после стихийного бедствия, тем самым заполняя пробел между незамедлительной помощью и долгосрочной реконструкцией. Членами Фонда являются 19 стран Карибского бассейна и две страны Центральной Америки.

В отличие от компенсационного страхования, выплаты в рамках предлагаемых Фондом CCRIF параметрических страховых продуктов исходят из интенсивности события/явления и суммы убытков, рассчитанных с использованием заранее согласованной модели. На сегодняшний день Фонд CCRIF предлагает страхование от землетрясений,

тропических циклонов и чрезмерных осадков; разрабатываются новые страховые продукты для других видов опасностей. Страховые премии уплачиваются в зависимости от дизайна конкретного продукта и характеристики риска той или иной страны. За период с 2007 года по октябрь 2018 г. предоставленные страховые выплаты составили почти 140 миллионов долларов США (38 страховых выплат для 13 государств-членов Фонда). Все страховые выплаты были произведены в течение 14 дней после наступления триггерного события/явления, и 58% этих страховых выплат были использованы для неотложных работ по реагированию на бедствия.

Фонд CCRIF предлагает странам-участницам **существенные выгоды:** диверсификация (за счет пулинга рисков в обширной географической зоне), улучшение доступа к рынку и тарификации (за счет объединения рисков в единую перестраховочную операцию), объективность и прозрачность операций и оперативные страховые выплаты (за счет параметрического дизайна договоров страхования) и избегание кросс-субсидирования (за счет тарификации на основе технического риска). Основная выгода для государств-членов Фонда CCRIF — относительно низкая стоимость предлагаемого страхового покрытия. По данным Всемирного банка, стоимость страхования, приобретенного через Фонд CCRIF, может составлять половину стоимости страхования, которое страна-участница приобрела бы самостоятельно.

Фонд CCRIF также сталкивается с **рядом вызовов**:

- Предлагаемые им страховые продукты предусматривают высокий уровень невозмещаемой суммы, т.е. Фонд CCRIF обеспечивает страхование лишь от риска крупных катастроф, которые имеют серьезные последствия для экономики национальных государств.
- Как и в случае с Фондом ARC, существует базисный риск — риск того, что может произойти бедствие, которое нанесет убыток, но выплата за него не будет осуществляться.
- Концепция параметрического страхования понимается не полностью, и клиенты, таким образом, ожидают, что их «договор страхования» будет покрывать всё.
- Страны по-прежнему принимают большой риск; это говорит о том, что надлежащее размещение риска требует много времени и сил.

Врезка 5. Суверенные пулы рисков

Выгоды:

- Передача рисков от правительств рынку.
- Немедленная ликвидность после стихийных бедствий; ресурсы для целей реагирования на бедствия и восстановления предоставляются сразу.
- Более качественное финансовое планирование.
- Более качественная информация о риске.

Вызовы:

- Необходима сильная политическая воля.
- Необходимо региональное сотрудничество.
- Необходима капитализация пула.
- Необходимо обеспечивать управление пулом.

Центр по чрезвычайным ситуациям и снижению риска стихийных бедствий (ЦЧССРБ).



Валерий Петров, директор, Центр по чрезвычайным ситуациям и снижению риска стихийных бедствий (ЦЧССРБ). Фото: Всемирный банк.

В Центральной Азии результатом текущего регионального взаимодействия стало создание ЦЧССРБ. Данная региональная платформа финансируется правительствами Казахстана и Кыргызской Республики, и участие в деятельности центра принимают другие центральноазиатские и соседние страны. Между республиками Центральной Азии заключен ряд других двусторонних соглашений; одним из примеров является соглашение между правительствами Республики Казахстан, Кыргызской Республики и Республики Узбекистан о сотрудничестве и взаимодействии в области исследования землетрясений и прогнозирования сейсмической опасности.

Рамочные стратегии финансирования риска бедствий

Рамочная стратегия финансирования риска бедствий может помочь стране упреждающе управлять сопряженными с бедствиями фискальными рисками, защитить себя от бедствий разной частоты и интенсивности и повысить эффективность расходов на ликвидацию последствий бедствий. Во время настоящей сессии представители Таджикистана и Филиппин поделились опытом разработки таких рамочных документов.

В Таджикистане, где в 1997—2018 годах общий ущерб от бедствий превысил 589 миллионов долларов США, правительство оказалось в ситуации, когда оно выделяет все больше ассигнований для резервных фондов непредвиденных расходов, чтобы обеспечить ликвидность для мер по реагированию на бедствия и восстановлению, и, тем не менее, ему приходится прилагать большие усилия для обеспечения финансирования после бедствий в достаточном объеме. В ответ на сложившуюся ситуацию правительством было принято решение о разработке стратегии финансирования риска бедствий. В настоящее время данную задачу выполняет техническая рабочая группа во главе с Министерством финансов. Предварительно в стратегии определены следующие приоритеты:



Абдурахмон Халимзод, заместитель министра финансов, Таджикистан. Фото: Всемирный банк.

- Укрепление потенциала в области финансирования риска бедствий;
- Создание специального накопительного фонда непредвиденных расходов;
- Улучшение информации о сопряженных с бедствиями расходах;
- Улучшение страховых механизмов;
- Стимулирование снижения риска.

Филиппины расположены вдоль Тихоокеанского огненного кольца и в крайне высокой степени подвержены ряду природных опасностей, в том числе тайфунам (в стране происходит в среднем 20 тайфунов в год), землетрясениям и извержениям вулканов.



Эрвин Д. Ста. Ана, заместитель государственного казначея, Бюро казначейства, Филиппины. Фото: Всемирный банк.

Чтобы преодолеть такую уязвимость перед лицом бедствий, правительство Филиппин в рамках Национального плана по снижению риска бедствий и управлению риском бедствий на 2011—2028 годы в качестве приоритета обозначило доступ сообществ к финансовым средствам для борьбы с риском бедствий. Также оно обозначило разработку стратегии финансирования риска бедствий в качестве политической задачи в рамках соглашения с Всемирным банком о предоставлении

второго Займа для целей политики развития с Опционом отсроченного снятия средств при наступлении катастрофы (CAT-DDO).

Перед настоящей стратегией поставлены три основные задачи:

- **На национальном уровне:** сохранение надежного, стабильного фискального положения на уровне национального правительства, которое необходимо для поддержки удовлетворения долгосрочных потребностей в реабилитации и реконструкции;
- **На местном уровне:** разработка устойчивых механизмов финансирования для местных органов управления (МОУ), которые необходимы для обеспечения немедленной ликвидности в начале бедствия;
- **На индивидуальном уровне:** снижение воздействия на беднейшие и наиболее уязвимые группы населения и предупреждение их попадания в цикл бедности, наряду с защитой населения, находящегося у черты бедности, для предотвращения его повторного обеднения.

Посредством этой стратегии правительство приняло комплексный подход к управлению государственными финансами в контексте стихийных бедствий. Подход основан на выделении уровней риска, т.е. для борьбы с бедствиями разной частоты и интенсивности предусматриваются разные инструменты (Рисунок 6). Например, правительство принимает на себя риски более частых, менее масштабных бедствий за счет резервных фондов и условного финансирования и передает риски менее частых и более крупных бедствий посредством параметрического страхования.



* - на стадии подготовки.

Рисунок 6. Подход к выделению уровней риска на Филиппинах. Источник: Казначейство Филиппин.

Параметрическое страхование разработано и для субнациональных правительств: страхование уже приобрели 25 провинций из 81. В настоящее время также подготавливаются такие инструменты, как компенсационное страхование для общественных зданий и катастрофная облигация.

Врезка 6. Стратегия финансирования риска бедствий

Выгоды:

- Комплексная финансовая защита от стихийных бедствий благодаря сочетанию разных инструментов и вовлечению разных организаций.

Вызовы:

- Необходима политическая приверженность.
- Необходимо обеспечить реализацию стратегии и наличие источников финансирования.
- Необходимо понимать уязвимость и определять правильные приоритеты.

Заключительная сессия

Во время заключительной сессии форума некоторые итоги подвел старший специалист Всемирного банка по управлению риском бедствий Ко Такеучи: «Все пять стран подвержены различным видам природных опасностей, которые имеют колоссальные последствия для стран и их населения. Несмотря на ограниченное фискальное пространство, правительства центральноазиатских республик стараются оперативно реагировать на бедствия, чтобы обеспечить более быстрое восстановление и снизить отрицательное воздействие бедствий на население и экономику», — сказал он. Он добавил, что Всемирный банк рад прилагать в регионе значительным усилиям в области укрепления финансовой устойчивости к бедствиям.



Ко Такеучи, старший специалист по управлению риском бедствий, Всемирный банк.

Признавая наличие многочисленных инновационных решений, Ко Такеучи озвучил пять основных уроков по итогам форума:

- Финансирование риска бедствий подразумевает наличие не только финансового, но и операционного потенциала: сумма и источник финансовых средств — это важно, но также важен и потенциал, который позволит эффективно осваивать средства и направлять их лицам, нуждающимся в помощи. Турецкий пул страхования от катастроф, например, намерен повышать свой операционный потенциал, а резервный фонд Мозамбика предусматривает проведение конкурсных торгов и согласование расценок для мероприятий по ликвидации последствий бедствий до возникновения бедствия.
- Необходимо лучше понять существующие механизмы по оценке наносимых бедствиями убытков и учету и отслеживанию расходов на ликвидацию последствий бедствий. Это помогло бы правительствам понять, сколько средств они фактически расходуют на стихийные бедствия и какие инструменты финансирования являются наиболее эффективными.
- Принципиально важны сбор и анализ данных о риске, потому что благодаря этому правительства могут учитывать информацию о рисках при принятии решений относительно финансовой защиты от бедствий. Для этого требуются серьезные скоординированные усилия со стороны министерств или комитетов по чрезвычайным ситуациям и других технических ведомств.
- И население, и формулирующие политику лица должны лучше понимать риски бедствий и преимущества разных инструментов финансирования, например сельскохозяйственного страхования или страхования от бедствий. Соответственно, важно прилагать дальнейшие усилия по повышению их информированности.
- Региональное сотрудничество в области финансирования риска бедствий имеет место в некоторых регионах мира, но в Центральной Азии пока слабо развито. Регион мог бы извлечь пользу из такого подхода.

Представители пяти центральноазиатских стран согласились с этими пунктами и добавили некоторые другие: важный первый шаг в Казахстане — понять, какие инструменты финансирования подходят для страны, и лишь после этого разрабатывать соответствующие меры по обеспечению финансовой готовности к стихийным бедствиям. Кыргызская

Республика особенно заинтересована в дальнейшем укреплении сельскохозяйственного страхования; республика также заинтересована в пулах риска и считает, что настало время для консолидации региональных усилий в области финансирования риска бедствий. Дополнительные усилия в области финансирования риска бедствий важны для Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана, и по возвращении их представители планируют учитывать уроки, извлеченные из опыта реализации инновационных инструментов.

Заккрытие форума

Выступая во время закрытия форума, самым важным вкладом форума директор ЦЧССРБ Валерий Петров назвал полученные знания. «В Центральной Азии не всем хорошо известны аспекты страхования от бедствий и обеспечения финансовой готовности к стихийным бедствиям в целом», и необходимо поставить перед собой цель «вовлечь формулирующих политику лиц и другие заинтересованные стороны в эту важную повестку дня». Он добавил, что также критически важно повышать информированность населения региона, чтобы население придавало обеспечению готовности к бедствиям первостепенное значение.



Эде Хорхе Иджас-Васкез, старший директор Глобальной практики Группы Всемирного банка по социальному, городскому, сельскому развитию и обеспечению устойчивости к природным опасностям.

Старший директор Глобальной практики Группы Всемирного банка по социальному, городскому, сельскому развитию и обеспечению устойчивости к природным опасностям Эде Хорхе Ийяш-Васкез говорил о риске, с которым сталкивается Центральная Азия, и о том, какую роль играет Всемирный банк, помогая странам в обеспечении защиты от финансового воздействия бедствий. «Бедствия представляют серьезный вопрос для Центральной Азии — и не только крупные бедствия, но и менее масштабные, периодически повторяющиеся бедствия, которые сказываются на жизнедеятельности уязвимых сообществ, безжалостно подрывая достигнутые регионом успехи в

области развития». Он указал, что Всемирный банк оказывает региону поддержку в рамках инвестиций и технической помощи на сумму свыше 100 миллионов долларов США и продолжит оказание помощи в дальнейшем. Как он заметил, важно и то, что Всемирный банк «продолжит привносить мировой опыт и передовую практику, чтобы помочь странам Центральной Азии», — отчасти посредством организации таких форумов. Он отметил «огромные усилия», прилагаемые регионом в области управления риском бедствий и обеспечения финансовой готовности к бедствиям, и подвел итоги: «Есть много возможностей для расширения масштабов этих усилий, которые позволят повысить устойчивость Центральной Азии к стихийным бедствиям. Если все мы будем действовать решительно сегодня, то сможем спасти больше жизней и активов в будущем».

Программа Форума

День 1	Вторник, 26 февраля
9:00—9:30	Регистрация участников
9:30—10:00	Приветственное слово и открытие форума <ul style="list-style-type: none"> Г-н Ато Браун, Постоянный представитель в Республике Казахстан, Всемирный банк Г-н Талгат Нурмагамбетов, заместитель председателя Комитета по чрезвычайным ситуациям Министерства внутренних дел, Казахстан
10:00—10:30	Сессия 1.1. Вступительная речь. Сербия: наводнения 2014 года и их последствия <ul style="list-style-type: none"> Г-н Душан Вуйович, кандидат наук, профессор экономики Факультета экономики, финансов и администрирования, бывший министр финансов Сербии
10:30—11:15	<i>Кофе-брейк</i>
11:15—12:45	Сессия 1.2. Финансовое и экономическое воздействие стихийных бедствий в регионе Центральной Азии <ul style="list-style-type: none"> Г-н Талгат Нурмагамбетов, заместитель председателя Комитета по чрезвычайным ситуациям Министерства внутренних дел, Казахстан Г-н Калыс Ахматов, полковник, заместитель министра чрезвычайных ситуаций, Кыргызская Республика Г-н Рустам Шохиён, первый заместитель председателя Комитета по чрезвычайным ситуациям и гражданской обороне, Таджикистан Г-н Шаберди Эминов, офицер Главного управления Гражданской обороны и спасательных работ Министерства обороны, Туркменистан Г-н Шерзод Мухамедов, начальник отдела по ведению государственной финансовой статистики и обеспечению открытости бюджета Главного управления Государственного бюджета, Министерство финансов, Узбекистан
12:45—13:45	<i>Обед</i>
13:45—15:15	Сессия 1.3. Финансирование риска бедствий: очень краткое введение <ul style="list-style-type: none"> Г-н Луис Алтон, специалист по финансовому сектору, Программа по финансированию риска бедствий и страхованию от риска бедствий, Всемирный банк
15:15—15:45	<i>Кофе-брейк</i>
15:45—17:15	Сессия 1.4. Резервные фонды <ul style="list-style-type: none"> Г-н Сальвадор Перес, консультант по вопросам финансирования риска бедствий, Всемирный банк Г-н Луис Алтон, специалист по финансовому сектору, Программа по финансированию риска бедствий и страхованию от риска бедствий, Всемирный банк
17:15—17:30	Заккрытие дня
17:30	<i>Официальный прием</i>

День 2	Среда, 27 февраля
9:00—9:10	Ознакомление с программой на второй день и резюме основных пунктов первого дня форума
9:10—10:30	<p>Сессия 2.1. Страхование собственности от бедствий</p> <ul style="list-style-type: none"> Г-жа Дильбар Хусейнова, начальник управления страхового надзора, Национальный банк, Таджикистан Г-н Санжар Муканбетов, председатель Государственной службы регулирования и надзора за финансовым рынком, Кыргызская Республика Г-н Билал Тюркмен, заместитель генерального секретаря, Турецкий пул страхования от катастроф (TCIP), Турция
10:30—11:00	<i>Кофе-брейк</i>
11:00—12:30	<p>Сессия 2.2. Сельскохозяйственное страхование</p> <ul style="list-style-type: none"> Г-жа Айжан Джакшылыкова, заведующая отделом правового обеспечения, Министерство сельского хозяйства, пищевой промышленности и мелиорации, Кыргызская Республика Г-н Азамат Хамиев, заместитель директора Департамента инвестиционной политики, Министерство сельского хозяйства, Казахстан Г-жа Елена Брыскова, глава Представительства компании «EUROPA Re Ltd.» в Республике Казахстан Г-н Ашиш Кумар Бутани, Общий секретарь Правительства Индии, Министерство сельского хозяйства, и генеральный директор Программы «Pradhan Mantri Fasal Bima Yojana» (PMFBY)
12:30—13:30	<i>Обед</i>
13:30—15:00	<p>Сессия 2.3. Суверенные пулы рисков</p> <ul style="list-style-type: none"> Г-жа Мэри Бойер, специалист по управлению риском бедствий, Всемирный банк Г-жа Люси Ниренда, и. о. программного координатора и руководитель Сектора по работе с правительствами стран Восточной и Южной Африки, Фонд Африканского союза по повышению потенциала в области борьбы с риском (Фонд ARC) Г-н Майкл Спрангер, главный специалист по управлению риском, компания с разделенными портфелями «Карибский фонд страхования от риска катастроф» (CCRIF) Г-н Валерий Петров, директор, Центр по чрезвычайным ситуациям и снижению риска стихийных бедствий (ЦЧССРБ)
15:00—15:30	<i>Кофе-брейк</i>
15:30—16:30	<p>Сессия 2.4. Разработка комплексных стратегий финансовой защиты</p> <ul style="list-style-type: none"> Г-н Абдурахмон Халимзод, заместитель министра финансов, Таджикистан Г-н Эрвин Д. Ста. Ана, заместитель государственного казначея, Бюро казначейства, Филиппины
16:30—17:10	<p>Подведение итогов форума и дальнейшие шаги для Центральной Азии</p> <ul style="list-style-type: none"> Г-н Ко Такеучи, старший специалист по управлению риском бедствий, Всемирный банк Г-н Талгат Нурмагамбетов, заместитель председателя Комитета по чрезвычайным ситуациям, Казахстан Г-н Санжар Муканбетов, председатель Государственной службы регулирования и надзора за финансовым рынком, Кыргызская Республика Г-н Абдурахмон Халимзод, заместитель министра финансов, Таджикистан Г-н Умид Атаев, начальник подотдела лицензирования, финансовых рынков и страховой деятельности отдела лицензирования, контроля за

	<p>осуществлением лицензирования Министерства финансов и экономики, Туркменистан</p> <ul style="list-style-type: none"> • Г-н Абдуфаттох Мусаев, заместитель начальника Управления финансирования оборонного комплекса, правоохранительных органов и прочих отраслей, Министерство финансов, Узбекистан
17:10—17:40	<p>Закрытие форума</p> <ul style="list-style-type: none"> • Г-н Валерий Петров, директор, Центр по чрезвычайным ситуациям и снижению риска стихийных бедствий (ЦЧССРБ) • Г-н Эде Хорхе Ийяш-Васкез, старший директор Глобальной практики Группы Всемирного банка по социальному, городскому, сельскому развитию и обеспечению устойчивости к природным опасностям